

## การส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก (EXPORT INCENTIVES)

มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก (Export incentives) เป็นมาตรการที่ภาครัฐใช้เพื่อช่วยเหลือและอุดหนุนอุตสาหกรรมภายในเพื่อเพิ่มเป้าในการส่งออก แต่ในบางกรณีอาจถูกมองว่าเป็นการใช้การสนับสนุนของภาครัฐเพื่อบิดเบือนกลไกตลาด และสร้างขีดความสามารถการแข่งขันของอุตสาหกรรมของประเทศตนอย่างไม่เป็นธรรม

อินเดียและจีน โดยอ้างเหตุผลเพื่อช่วยเหลืออุตสาหกรรมภายในให้ฟื้นตัวจากภาวะวิกฤติเศรษฐกิจ ได้ใช้มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก นอกจากอินเดียและจีนแล้ว ซาอุดีอาระเบีย และเวียดนามก็ใช้มาตรการในลักษณะเดียวกัน มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออกของประเทศเหล่านี้ในตารางข้างล่าง

### มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก

|                |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| จีน            | ค.ศ. 2008  | ยกเลิกภาษีสำหรับการส่งออกสินค้าเหล็กทรงแบนบางประเภท (ซึ่งคิดอยู่ที่ 5%) รวมทั้งยกเลิกการใช้ใบอนุญาตเกี่ยวกับการส่งออกสินค้าเหล็กกล้า (Steel export licensing)                                                                                                                                                                                 |
| จีน            | เม.ย. 2009 | กำหนดให้มีมาตรการการขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่มได้สำหรับการส่งออก (VAT export rebate) สำหรับสินค้าเหล็กกล้าบางประเภททั้งในกลุ่มเหล็กทรงยาวและเหล็กทรงแบน (ซึ่งคิดอยู่ที่ 13%)                                                                                                                                                                        |
| จีน            | มิ.ย. 2009 | กำหนดให้มีมาตรการการขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่มได้สำหรับการส่งออก (VAT export rebate) สำหรับสินค้าเหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดม้วน เหล็กแผ่นรีดร้อนชนิดแผ่นหนา เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ และผลิตภัณฑ์เหล็กกล้าไร้สนิมและเหล็กกล้าเจือ (คิดอยู่ที่ 9%)                                                                                                            |
| จีน            | ก.ค. 2009  | ลดภาษีการส่งออกสินค้าประเภทเหล็กโครงสร้างรูปพรรณขนาดเล็กบางประเภท จาก 10-15% เหลือ 5%                                                                                                                                                                                                                                                         |
| จีน            | ม.ค. 2010  | ยกเลิกภาษีการส่งออกสินค้าประเภทเหล็กโครงสร้างรูปพรรณขนาดเล็กบางประเภท                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| อินเดีย        | พ.ย. 2008  | ยกเลิกภาษีการส่งออกสำหรับสินค้าเหล็กกล้า (ซึ่งใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. 2008)                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ซาอุดีอาระเบีย | มิ.ย. 2009 | รัฐบาลยกเลิกการระงับการส่งออกสินค้าประเภทเหล็กเส้นก่อสร้าง (ซึ่งกำหนดให้ใช้มาตั้งแต่ เม.ย. 2008) เพื่อวัตถุประสงค์ในการปกป้องผู้บริโภคน้ำมันดิบจากราคาที่เพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ออกแนวทางที่เหมืองจะต้องปฏิบัติตาม และแนวทางหนึ่งได้แก่การที่ผู้ผลิตจะต้องสำรองผลผลิต 10% ไว้สำหรับตลาดภายในประเทศ และส่วนที่เหลือสามารถส่งออกได้ |
| เวียดนาม       | พ.ย. 2008  | กระทรวงการคลังกำหนดการลดภาษีการส่งออกบิลเล็ตจาก 20% เหลือ 15% และเหลือภาษีในระดับ 0 ในที่สุด ตั้งแต่วันที่ 7 พ.ย. 2008 เป็นต้นไป                                                                                                                                                                                                              |

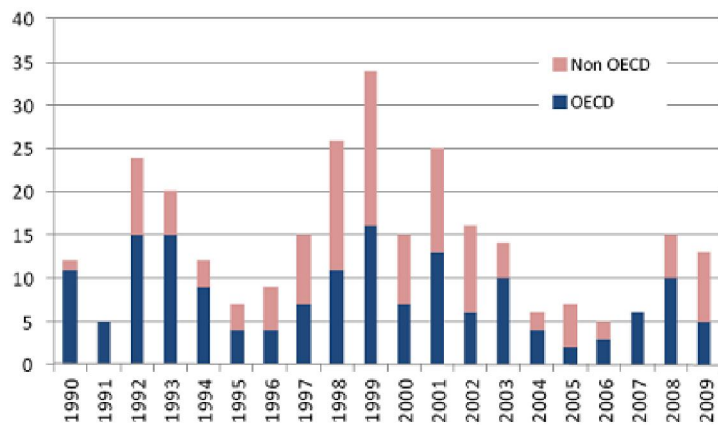
ที่มา: OECD Presentation, Recent trend in steel trade & related policy measures, DSTI/SU/SC(2010)11, 68th Steel Committee Meeting Paris, 6-7 May 2010

อุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้าสหภาพยุโรปมองว่า การที่ประเทศคู่แข่งหลายประเทศ โดยเฉพาะประเทศกำลังพัฒนา อาทิ จีน ใช้มาตรการการด้านภาษี และที่สำคัญมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีที่กล่าวไปข้างต้น หลากหลายมาตรการนั้น เป็นการสร้างการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมแก่อุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้ายุโรป

ดังนั้น อุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้ายุโรปจึงเรียกร้องให้สหภาพยุโรปมีนโยบายการใช้เครื่องมือปกป้องทางการค้าในรูปแบบต่างๆ ได้แก่ Anti-dumping (AD) และ Countervailing duties (CVD) ต่อประเทศคู่แข่งที่ใช้มาตรการอุดหนุนหรือมาตรการที่ไม่ใช่ภาษีเหล่านี้ เพราะถือว่าการสร้างการแข่งขันในตลาดที่ไม่เป็นธรรมแก่อุตสาหกรรมของตน

ในช่วงระหว่างปี 2007-2010 สหภาพยุโรปใช้มาตรการ AD รวม 6 ครั้ง สำหรับสินค้า Welded tubes and pipes (ต่อจีน รัสเซีย เบลารุส), PSC wire (ต่อจีน), Bars และ wire rods (ต่อจีน มอลโดวา ตุรกี) , Seamless pipes and tubes (ต่อจีน), Hollow sections (ต่อตุรกี ยูเครน เบลารุส), Stainless steel cold finished bar (ต่ออินเดีย)

สถิติการใช้ Anti-Dumping และ CVD ในอุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้าทั่วโลก (ภาพรวม OECD/Non-OECD จำนวน 28 ประเทศ)



ที่มา: OECD Presentation, Recent trend in steel trade & related policy measures, DSTI/SU/SC(2010)11, 68th Steel Committee Meeting Paris, 6-7 May 2010

สถิติการใช้ Anti-Dumping และ CVD ในอุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้าทั่วโลก (รายประเทศ)

| Complainers | Measure | Initiation date | Products                          | Defenders                                                                 | Result                              |
|-------------|---------|-----------------|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| Argentina   | AD      | Nov.2009        | Steel tubes                       | CHN                                                                       |                                     |
| Australia   | AD/CVD  | Dec.2008        | Hollow sections                   | CHN, MYS                                                                  |                                     |
| Canada      | AD      | Jul.2009        | Plates                            | UKR                                                                       | Final duties (Feb.2010)             |
|             | AD/CVD  | Aug.2009        | OCTG                              | CHN                                                                       | Final duties (Mar.2010)             |
| China       | AD/CVD  | Jun.2009        | GU silicon steel                  | RUS (AD), USA (AD/CVD)                                                    | Final duties (Apr.2010)             |
| Colombia    | AD      | Aug.2009        | Steel tubes                       | CHN                                                                       |                                     |
|             | AD      | Jan.2010        | Wire rods                         | BRA, MEX                                                                  |                                     |
| EU          | AD      | Sep.2007        | Welded tubes and pipes            | CHN, RUS, BLR                                                             | Final duties (Dec.2008)             |
|             | AD      | Feb.2008        | PSC wires                         | CHN                                                                       | Final duties (May.2009)             |
|             | AD      | May.2008        | Bars and wire rods                | CHN, MDA, TUR                                                             | Final duties (CHN) (Apr.2009)       |
|             | AD      | Jul.2008        | Seamless pipes and tubes          | CHN                                                                       | Final duties (Oct.2009)             |
|             | AD      | Nov.2008        | Hollow sections                   | TUR, UKR, BLR                                                             | Withdrawn (Sep.2009)                |
|             | AD      | Apr.2010        | Stainless steel cold finished bar | IND                                                                       |                                     |
| GCC         | SG      | Nov.2009        | Angles, channels and beams        |                                                                           |                                     |
| India       | AD      | Nov.2009        | Stainless CR flat products        | CHN, EU, JPN, KOR, THA, TWN, USA, ZAF                                     | Final duties (excl. JPN) (Nov.2009) |
|             | AD      | Nov.2008        | HR flat products                  | CHN, IND, IRN, JPN, KAZ, KOR, MYS, PHI, ROU, RUS, SAU, THA, TUR, UKR, ZAF | Withdrawn (Aug.2009)                |
|             | SG      | Apr.2009        | IIR flat products                 |                                                                           | Investigation terminated (Dec.2009) |
|             | AD      | Jan.2010        | Seamless pipes and tubes          | CHN                                                                       |                                     |
|             | AD      | Apr.2010        | Stainless HR flat products        | EU, KOR, TWN, USA, ZAF                                                    |                                     |
| Indonesia   | AD      | Nov.2008        | Plates                            | CHN, MYS, TWN                                                             | Investigation terminated (Sep.2009) |
|             | AD      | Apr.2009        | IIR coil                          | KOR, MYS                                                                  |                                     |
|             | AD      | Jun.2009        | H- and I-beams                    | CHN                                                                       |                                     |
|             | SG      | Jan.2010        | Wire                              |                                                                           |                                     |
| Israel      | SG      | Mar.2009        | Rebars                            |                                                                           | Provisional duties (Jun.2009)       |
| South Korea | AD      | Apr.2010        | Stainless plates                  | JPN                                                                       |                                     |

| Complainers   | Measure | Initiation date | Products                                  | Defenders               | Result                                                         |
|---------------|---------|-----------------|-------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------|
| Mexico        | AD      | Jul.2008        | Large U-O welded pipes                    | GBR                     | Final duties (Jan.2010)                                        |
|               | AD      | Sep.2009        | Seamless pipes and tubes                  | CHN                     |                                                                |
| Pakistan      | AD      | Jan.2009        | Secondary quality tinplates               | BEL, FRA, DEU, NLD, USA | Final duties (Nov.2009)                                        |
| Philippines   | AD      | Sep.2009        | Hot rolled coil                           | BEL, JPN, RUS, UKR, USA |                                                                |
|               | SG      | Aug.2008        | Steel angle bars                          |                         | Final duties (Sep.2009)                                        |
|               | SG      | Dec.2007        | Stainless steel pipe and tubes            |                         | Final duties (Nov.2009)                                        |
| Russia        | AD      | Dec.2008        | Bearing tubes                             | CHN                     |                                                                |
|               | AD      | Mar.2009        | Stainless flat products                   | BRA, CHN, KOR, TWN, ZAF |                                                                |
| United States | AD/CVD  | Feb.2008        | Welded stainless steel pressure pipes     | CHN                     | Final duties (Mar.2009)                                        |
|               | AD/CVD  | Apr.2009        | Circular welded carbon quality line pipes | CHN, KOR                | Final duties (CHN) (CVD: Dec.2009 / AD: May.2009)              |
|               | AD/CVD  | Apr.2009        | OCTG                                      | CHN                     | Final duties (CVD: Dec.2009) Provisional duties (AD: Nov.2009) |
|               | AD/CVD  | Oct.2009        | Seamless pipes and tubes                  | CHN                     | Provisional duties (CVD) (Feb.2010)                            |
|               | AD/CVD  | Jan.2010        | Drill pipes                               | CHN                     |                                                                |

ที่มา: OECD Presentation, Recent trend in steel trade & related policy measures, DSTI/SU/SC(2010)11, 68th Steel Committee Meeting Paris, 6-7 May 2010

นอกจากนั้น สหภาพยุโรปยังมียุทธศาสตร์ในการรวมเรื่องนโยบายการแข่งขัน (Competition Policy) เข้าไว้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายการค้าของสหภาพยุโรป และที่สำคัญในการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement) กับประเทศคู่ค้าด้วย ซึ่งประเด็นการรวมเรื่องนโยบายการแข่งขัน เป็นปัจจัยสำคัญในการเจรจาที่ฝ่ายสหภาพยุโรปต้องการเห็นเรื่องนี้รวมอยู่ในความตกลง FTA ที่กำลังเจรจาและจะเจรจาในอนาคต ทั้งนี้ ก็เพื่อปกป้องขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมยุโรปในเวทีการค้าโลก